

Emnebilag

Administrationen har modtaget 32 skriftlige bemærkninger i forbindelse med den foroffentlige høring forud for planudarbejdelsen af kommuneplantillæg nr. 6 vedr. etablering af større solcelleanlæg i Holbæk Kommune. Høringssvarene har flere sammenlignelige emner og disse emner er kommenteret i dette bilag, emnebilaget. Emnebilaget er en alfabetisk gennemgang af de emner som de fleste høringssvar kommenterer. I høringsnotatet er der ud for hvert høringssvar henvist til det relevante emne i emnebilaget i kolonnen med administrationens kommentar.

Afstand til boliger:

Kulturlandskabet i Holbæk Kommune er generelt præget af en hyppigt forekommende spredt boligbebyggelse i det åbne land, som bl.a. afspejler den sjællandske jordbunds gode dyrkbarhed og mange andre historiske faktorer. En høj mindste afstand fra boliger til solcelleanlæg vil derfor have en voldsomt reducerende betydning for mulighederne for at etablere solcelleanlæg i kommunen. Retningslinjerne fastlægger at der som udgangspunkt skal holdes en respektafstand til nabobeboelser på 100 m. Efter en konkret vurdering kan der stilles krav om en større afstand af hensyn til opholdsarealernes placering, eller der kan accepteres en kortere afstand pga. eksisterende beplantning, områdets terræn, infrastruktur og lignende eksisterende barrierer i landskabet. Den strategiske energiplan og kommuneplan 2021 fastlægger i øjeblikket en mindste afstand på 20 m, hvorfor 100 m vil være en markant forøgelse af mindste afstanden i forhold til den gældende planlægning.

I forbindelse med den foroffentlige høring har administrationen modtaget høringssvar som ønsker en mindste afstand på op til 400 m. Administrationen har udarbejdet en række kort som viser en buffer på 100, 150, 200, 250, 300, 350 og 400 m rundt om alle boliger i kommunen og hvad dette vil betyde for arealet hvorpå der kan planlægges for solcelleanlæg. På baggrund af den øvelse vurderes en umiddelbar mindste afstand på 100 m til at være bedste kompromis ift. mulige arealer.

Beplantningsbælter:

Retningslinjerne fastlægger at solenergianlæg skal afskærmes med levende hegn hvis der ikke allerede er afskærmning. Hegnet skal som minimum etableres som 3 rækker af hegn med buske og træer. Hegnet skal etableres med primært hjemmehørende og egnstypiske arter som er almindeligt brugt i læhegn eller i naturlige tilgroning i det åbne land på Sjælland. Beplantningens sluthøjde skal som udgangspunkt være minimum 4 m højt.

Beplantningsbælterne skal fremstå fritvoksende og må ikke have karakter af klippet hæk. Der kan beskæres i bredde og højde, hvis det vurderes nødvendigt, svarende til almindelig drift af læhegn i landbrugsdriften. Det vil være en forudsætning for ibrugtagning af solcelleanlæggene at beplantningsbælterne er etableret. Formålet med retningslinjen er, at solcelleanlæggene bliver afskærmet med beplantning som er naturligt hjemhørende i landskabet i Holbæk Kommune og således ikke et yderligere fremmed element.

Elektrificering af samfundet:

Ønsket om flere solcelleanlæg er opstået i forbindelse med elektrificeringen af samfundet og den grønne omstilling. I forbindelse med at større og større dele af samfundet overgår fra fossile brændstoffer til el vil der være et markant øget behov for strøm til f.eks. opvarmning, køling, produktion og transport.

Formålet med retningslinjerne:

Formålet med retningslinjerne er, at der tages yderligere hensyn til naboer og landskab i forhold til den de gældende retningslinjer i Kommuneplan 2021 og den strategiske energiplan. Det har ikke været formålet med retningslinjerne at umuliggøre etablering af solcelleanlæg i Holbæk Kommune. Holbæk Kommune har stadig ambitiøse klima- og energimål, som f.eks. er fastsat i den strategiske energiplan. Etablering af solcelleanlæg er en vigtig del i at opnå de mål.

Indledende høring:

Det har været formålet med den indledende høring at modtage input fra borgerne til retningslinjer for etablering af større solcelleanlæg i landzone i Holbæk Kommune og der har således ikke været forslag til konkrete retningslinjer i offentlig høring endnu. Kortet som fremgår af høringsmaterialet er fra de gældende retningslinjer som er fastlagt i strategiske energiplan og Kommuneplan 2021. I forbindelse med kommende offentlige høringen af de konkrete retningslinjer vil det blive muligt at se et digitalt kort med negativområderne og fremsøge adresser. Dette vil blive offentliggjort på kommunens hjemmeside i forbindelse med den offentlige høring af retningslinjerne.

Højde på solpaneler og transformerstationer:

Retningslinjerne fastlægger at solpaneler må ikke opsættes i større højde end 3,5 meter (overkanten af det øverste panel). Størrelsen på transformerstationer reguleres ikke, men i forbindelse med lokalplanlægningen placeres disse centralt i projektområdet og der fastlægges bestemmelser for deres ydre fremtræden således at de ikke fremstår markant i landskabet.

Negativområder:

Angående placering, så udlægger retningslinjerne et negativtområde hvor der som udgangspunkt ikke kan planlægges for solceller. Negativområder kommer til at fremgå på et digitalt kort hvor man kan fremsøge sin ejendom.

Placering i forhold til by og land:

Tættest på byerne er jorden oftest udlagt til fremtidig byudvikling i form af kommende boligområde og erhvervsjord. Placering af solcelleanlæg på disse arealer kan forhindre fremtidig byudvikling i form af nye bolig- og erhvervsområder. Jord der er udlagt til byudvikling er oftest mere dyrt end landbrugsjord. Derudover har nærheden til det overordnede elnet/højspændingsledninger også betydning.

Prioritering af ansøgninger og merværdi:

I forbindelse med prioriteringen af kommende ansøgninger om planlægning for solenergianlæg kan projekter, som skaber en form for merværdi for lokalområdet, f.eks. nye rekreative arealer, klimasikring, stier, naturbeskyttelse, biodiversitet, grundvandsbeskyttelse eller lunde med frugttræer forvente at blive prioriteret foran andre projekter som ikke bidrager med synergier. Det vil være Økonomiudvalget som træffer den endelige beslutning om hvilke ansøgninger om planlægning for solcelleanlæg som skal imødekommes og hvilke der skal gives afslag.

Solcellers synlighed:

Retningslinjerne fastlægger krav som skal være med til at reducerer kommende solcelleanlægs synlighed i landskabet. F.eks.:

- Negativområde.
- Mindste afstand til naboer på 100 m.
- Ingen boliger eller landsbyer må omkranses.
- Maks højde.
- Antirefleks.
- Beplantningsbælter.
- Indpasning i landskab.

I forhold til gældende retningslinjer vurderes de nye retningslinjer at reducerer solcelleanlæggenes synlighed i landskabet og sikre, at der tages større hensyn til naboer.

Stiforbindelser:

Retningslinjerne fastlægger, at der ved etablering af solenergianlæg bør borgernes mulighed for at færdes ad eksisterende stier og spor i landskabet fastholdes, eller erstattes af nye stier eller spor. Ofte etableres solcelleanlæg på lejet jord og skal overgå til landbrugsdrift igen efterfølgende. Derfor er grundejerne ofte ikke interesserede i nye stier i området, da disse kan være svære at fjerne igen.

Terræn:

Terræn kan være med til at reducere et solcelleanlægs visuelle påvirkning. Retningslinjerne fastlægger at panelrækkerne skal opstilles, så de i højden har så rette linjer eller bløde buer som muligt eller så vidt muligt følger terrænets/landskabets konturer. Der må ikke opleves "knæk" i rækkerne, som virker forstyrrende, når man ser ind på anlægget.

Tilslutningsredegørelse i forbindelse med ansøgninger:

Fremadrettet skal ansøgerne fremsende en tilslutningsredegørelse i forbindelse med ansøgningen om planlægning. Dette skal understøtte, at der kun planlægges for solcelleanlæg som kan afsætte den producerede strøm. Dette har endnu ikke været et problem i Holbæk Kommune, men der er erfaringer fra andre kommuner som viser det er relevant.

VE-lov grøn pulje:

Energistyrelsen oplyser, Jf. lov om fremme af vedvarende energi (VE-loven), at det blevet et krav, at opstillerne af vedvarende energianlæg bliver pålagt at indbetale et beløb pr. opstillet MW til den kommune, hvori der opstilles vedvarende energianlæg. Kommunen administrerer midlerne, og midlerne kan anvendes bredt til kommunale tiltag. Det er hensigten, at midlerne fortrinsvist skal støtte projekter ansøgt af nære naboer til det vedvarende energianlæg samt grønne tiltag i kommunen. Betalingen af midlerne skal ske direkte fra opstiller til kommunen som en engangsbetaling efter nettilslutning. Der vil blive forelagt en særskilt sag om beslutning for udmøntning af midlerne i grøn pulje. Jf. VE-loven skal opstilleren af solcelleanlæg indbetale et beløb på 40.000 kr. pr. MW.

Vildt hegn:

Der fastlægges retningslinje vedr. hegn som gør det muligt for mindre vildt at passerer igennem solcelleanlæggene. Større vildt vurderes som u hensigtsmæssigt indenfor anlægget, da det de vil kunne ødelægge solcellerne. Derudover vil det ofte være får som afgræsser imellem solcellepanelerne og de skal holdes indenfor anlæggets afgrænsning.

Visualiseringer:

Retningslinjerne fastlægger, at der sammen med en konkret ansøgning skal fremsendes visualiseringer af projektets påvirkning af naboer og landskab. Der kan være behov for yderligere visualiseringer i forbindelse med planprocessen. Visualiseringerne vil være en del af det materiale som sendes i høring i enten lokalplan, kommuneplantillæg eller miljøvurderingsrapport.

Værdispild:

Som udgangspunktet er planlægning at betragte som erstatningsfri regulering. En lokalplan indskrænker ikke ejers, lejers eller brugers hidtidige lovlige anvendelse af en ejendom, men har kun retsvirkning for de ændringer, der senere ønskes gennemført. Ejer, lejer eller bruger af en ejendom har derfor ikke krav på erstatning for den regulering af fremtidige forhold, der sker gennem lokalplanen. Det betyder, at selvom borgere kan blive påvirket økonomisk af en ny eller ændret planlægning, f.eks. at ejendomsværdien påvirkes negativt af en planlagt ændret anvendelse af nærliggende ejendomme, så medfører planlægningen ikke en forpligtigelse for kommunen til at betale erstatning til de omkringboende.

Økonomi:

Holbæk Kommune har ikke mulighed for at tilbyde højere fradrag eller økonomisk tilskud til borgere eller firmaer som ønsker at etablere solcelleanlæg på deres tag. Det vil være nationallovgivning, f.eks. bygningsreglement, eller tilskudsordninger der skal ændres for at gøre det mere fordelagtigt med solceller på tage af f.eks. erhvervsbygninger.