



Retningslinjer for solenergianlæg i Holbæk Kommune

Miljørapport for
kommuneplantillæg 6

HOLBÆK KOMMUNE

Indhold

1	Ikke teknisk resumé	3
2	Indledning	3
2.1	Indholdet i miljøvurderingen	4
3	Kommuneplantillæg	5
3.1	Planlægningens formål og indhold	5
4	Afgrænsning af miljøvurderingen	7
4.1	Metode	7
5	Miljøvurdering	7
5.1	Vurdering i forhold til eksisterende miljømålsætninger	7
5.2	Landskabelig værdi	8
5.3	Lys og/eller refleksion	9
5.4	Landbrugs- og arealinteresser	10
6	Alternativer – herunder 0-alternativet	11
7	Afværgeforanstaltninger	11
8	Overvågning	11

1 Ikke teknisk resumé

Holbæk Kommune har udarbejdet et forslag til kommuneplantillæg for hele kommunen. Kommuneplantillægget fastlægger retningslinjer for etablering af større solenergianlæg i landzone. Intentionen er bl.a. at sikre større hensyn til landskabet og naboer i forbindelse med planlægning for solcelleparker.

Planforslaget udarbejdes pga. Kommunalbestyrelsens beslutning om at ændre og udbygge de nuværende retningslinjer vedrørende solenergianlæg i Kommuneplan 2021. Der har vist sig en meget stor interesse for at placere solcelleanlæg i Holbæk Kommune, og på denne baggrund er det fundet hensigtsmæssigt at skærpe retningslinjerne, så det sikres, at solcelleanlæggene placeres de mest hensigtsmæssige steder i forhold til landskab og boliger.

Solcelleanlæg forventes at have en funktionstid på op til 30 år, hvorefter arealerne forventes tilbageført til den nuværende anvendelse.

Solcelleteknologien er i hastig udviklingen derfor foretages valget af teknologi senere i projektudviklingen i hvert enkelt tilfælde. Derved sikres det at evt. ny teknologi også kan udnyttes indenfor retningslinjerne.

Kommuneplantillægget fastlægger retningslinjer for etablering af solcelleanlæg i Holbæk Kommune. Retningslinjerne gør at der tages større hensyn til naboer og landskabet i forbindelse med lokalplanlægningen af det enkelte anlæg. Kommuneplantillægget stiller f.eks. krav om:

- Etablering af afskærmende beplantning.
- Ændre den eksisterende udpegning fra primær og sekundær til måske og negativ.
- Øge mindste afstanden fra nærmeste bolig til anlægget fra 20 til 100 m med mindre særlige forhold muliggør en anden afstand.

2 Indledning

Kommunalbestyrelsen i Holbæk Kommune vil gerne fastlægge retningslinjer for etablering af solcelleanlæg i kommunen. Formålet med de nye retningslinjer er, at der skal tages yderligere nabohensyn og hensyn til landskabet. Kommuneplantillægget indeholder således retningslinjer som skal sikre, at der ved fremtidig planlægning for solenergianlæg i kommunen sikres:

- Hensyn til naboejendomme
- Hensyn til landskab
- Krav til konkrete anlæg
- Prioritering af merværdi/multifunktionel arealanvendelse

Høring af berørte myndigheder

Der er gennemført en høring af berørte myndigheder i perioden 2. til 17. november 2021 i forbindelse med afgrænsningen af miljøvurderingen. Holbæk Kommune har ikke modtaget høringssvar og der er således ikke sket ændringer i miljørapportens afgrænsning.

2.1 Indholdet i miljøvurderingen

Ifølge § 12 og bilag 4 i miljøvurderingsloven skal en miljørapport indeholde følgende elementer:

- ✓ En skitsering af planens eller programmets indhold, hovedformål og forbindelse med andre relevante planer.
- ✓ De relevante aspekter af den nuværende miljøstatus og dens sandsynlige udvikling hvis planen ikke gennemføres.
- ✓ Miljøforholdene i områder, der kan blive væsentligt berørt.
- ✓ Ethvert eksisterende miljøproblem, som er relevant for planen eller programmet, herunder navnlig problemer på områder af særlig betydning for miljøet som f.eks. de områder, der er udpeget efter Fuglebeskyttelsesdirektivet (79/409/EØF) og Habitatdirektivet (92/43/EØF).
- ✓ De miljøbeskyttelsesmål, der er fastlagt på internationalt plan, fællesskabsplan eller medlemsstatsplan, og som er relevante for planen eller programmet, og hvordan der under udarbejdelsen af den/det er taget hensyn til disse mål og andre miljøhensyn.
- ✓ Den sandsynlige væsentlige indvirkning på miljøet, herunder på spørgsmål som den biologiske mangfoldighed, befolkningen, menneskers sundhed, fauna, flora, jordbund, vand, luft, klimatiske faktorer, materielle goder, landskab, kulturarv, herunder kirker og deres omgivelser, samt arkitektonisk og arkæologisk arv og det indbyrdes forhold mellem ovenstående faktorer.
- ✓ Planlagte foranstaltninger for at undgå, begrænse og så vidt muligt opveje enhver eventuel væsentlig negativ indvirkning på miljøet af planens eller programmets gennemførelse.
- ✓ En kort skitsering af grunden til at vælge de alternativer, der har været behandlet, og en beskrivelse af, hvorledes vurderingen er gennemført, herunder eventuelle vanskeligheder (som f.eks. tekniske mangler eller mangel på knowhow), der er opstået under indsamlingen af de krævede oplysninger.
- ✓ En beskrivelse af de påtænkte foranstaltninger vedrørende overvågning, jfr. § 14 i miljøvurderingsloven.
- ✓ Et ikke-teknisk resumé af de oplysninger, der blev givet under ovennævnte punkter.

Miljøvurderingen omhandler parametre inden for det brede miljøbegreb, og desuden er miljøvurderingen udarbejdet på et detaljeringsniveau, som er i overensstemmelse med kommuneplanens overordnede planlægningsniveau.

Denne miljøvurdering er foretaget på baggrund af eksisterende og tilgængeligt materiale. Der er ikke tilvejebragt nye registreringer eller lignende i vurderingsarbejdet. Pålideligheden i materialet knytter sig således til kvaliteten af de anvendte

og tilgængelige data. I forbindelse med lokalplanlægningen af det enkelte solcelleanlæg kan der vise sig behov for udarbejdelse af yderligere analyser, visualisering og besigtigelser.

3 Kommuneplantillæg

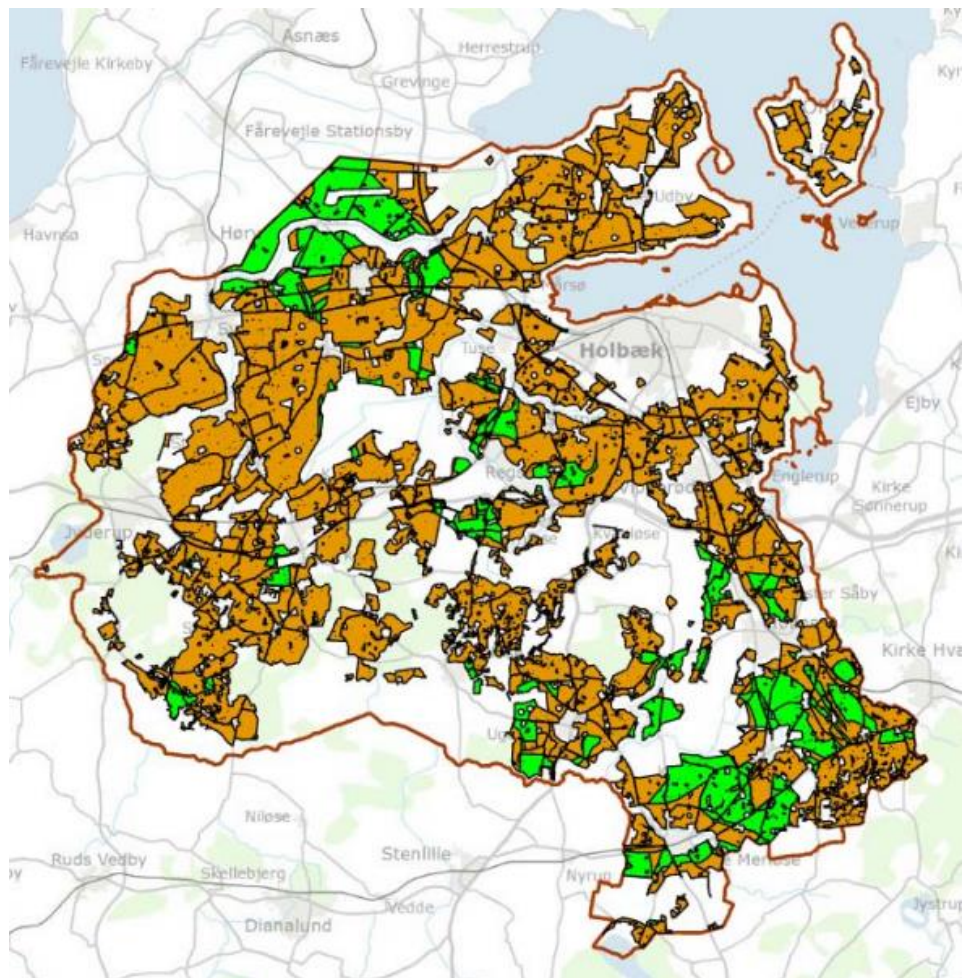
3.1 Planlægningens formål og indhold

Holbæk Kommunes beliggenhed egner sig til etablering af solcelleanlæg på grund af høj solindstråling i dele af kommunen. Derudover er der i Holbæk Kommune gode muligheder for at tilslutte VE-anlæg til det overordnede elnet da der i øjeblikket er ledig kapacitet.

Kommunalbestyrelsen i Holbæk Kommune har besluttet at igangsætte udarbejdelsen af et forslag til kommuneplantillæg vedrørende retningslinjer for solenergianlæg i Holbæk Kommune. Kommuneplantillægget omfatter hele Holbæk Kommune og planområdet er ca. 578,3 km².

Eksisterende plangrundlag

Der er i kommuneplan 2021 foretaget udpegninger af interesseområder for VE-anlæg i det åbne land, herunder solcelleanlæg, og nedenstående kort viser interesseområder for solceller. De grønne områder er umiddelbart fundet egnede til opstilling af solceller, mens der indenfor de orange områder er forhold der skal undersøges nærmere.



Figur 1 - Interesseområder for solceller i Kommuneplan 2021

Planforslag

Formålet med de nye retningslinjer er, at der skal tages yderligere nabohensyn og hensyn til landskabet i kommunen. Kommuneplantillægget indeholder således retningslinjer for:

- Hensyn til naboejendomme
- Hensyn til landskab
- Krav til konkrete anlæg
- Prioritering af merværdi/multifunktionel arealanvendelse

Kommuneplantillægget fastlægger retningslinjer som sikre, at de forskellige hensyn varetages i forbindelse med lokalplanlægningen for det enkelte solcelleprojekt. Kommuneplantillæggets retningslinjer vil således være gældende for lokalplanlægning for solcelleanlæg fremadrettet.

Planforslaget glæder for fremtidig planlægning for solcelleanlæg og ændrer ikke på zoneforhold, kommuneplanrammer eller eksisterende anvendelse.

4 Afgrænsning af miljøvurderingen

Holbæk Kommune har udarbejdet afgrænsningen af miljøvurderingen. Afgrænsningen har været i høring hos berørte myndigheder og i forbindelse med høringen har kommunen ikke modtaget høringssvar. Afgrænsningsprocessen er resulteret i at disse emner indgår i nærværende miljørapport:

- Landskabelig værdi
- Lys og/eller refleksion
- Landbrugsinteresser
- Arealforbrug

For de temaer, hvor det er relevant, skal det i miljøvurderingen fremgå hvilke afværgende foranstaltninger, som er nødvendige. Forslag til overvågning skal ligeledes indgå, hvor det er relevant.

4.1 Metode

Miljøvurderingsloven indebærer, at offentlige myndigheder skal foretage en miljøvurdering af planer og programmer, der kan få en væsentlig indflydelse på miljøet. Miljøvurderingen tager metodemæssigt udgangspunkt i de retningslinjer, der følger af Vejledning om miljøvurdering af planer og programmer. For at afdække hvilke områder miljøvurderingen skal omfatte, er der foretaget en afgrænsning, som fastlægger omfanget af miljøvurderingen.

Miljøvurderingen er herefter gennemført som en todelt vurdering af indvirkningerne på miljøet i forhold til kommuneplantillægget. Indvirkninger på miljøet er vurderet i forhold til;

- eksisterende miljømålsætninger
- de miljøfaktorer, som er relevante ifølge afgrænsningen.

5 Miljøvurdering

Miljøvurderingen er udarbejdet på planforslagets niveau. Da kommuneplantillægget er en plan på et overordnet niveau ligesom Kommuneplan 2021 kan miljøvurderingen kun beskrive de potentielle miljøpåvirkninger på et overordnet niveau. I dette afsnit beskrives og vurderes kommuneplantillæggets indvirkning på de miljøbeskyttelsesmål, som planen skal leve op til og de relevante miljøparametre.

5.1 Vurdering i forhold til eksisterende miljømålsætninger

Kommuneplantillæg vurderes at være en præcisering af den strategiske energiplan og kommuneplanens retningslinjer for etablering af solcelleanlæg og således i overensstemmelse med Holbæk Kommunes klimamål om 70 % reduktion af udledningen af CO₂ i 2030.

5.2 Landskabelig værdi

Planområdet omfatter hele Holbæk Kommune. Holbæk Kommune har 2014 udarbejdet en landskabsplan efter landskabskaraktermetoden. Med planen er det hensigten at få skabt en samlet gennemgang af hele kommunens landskab og delt den op i ensartede områder. I alt er kommunen opdelt i 38 områder af forskellig størrelse.



Hvert enkelt område er forskelligt fra naboområderne, enten naturgeografisk, hvor terræn, eller jordbund adskiller sig, eller kulturgeografisk, hvor dyrkningsforhold, bebyggelsestæthed eller lignende forhold adskiller områderne fra hinanden. I mange tilfælde er der forskelle i såvel de naturgeografiske som de kulturgeografiske forhold.

Landskabsplanen har dannet grundlag for anden planlægning, f.eks. i Kommuneplan 2021, hvor landskabelige forhold har været væsentlige. Det åbne land i kommunen er karakteriseret ved at have flere forskellige landskabstyper, som hver har deres karakterer og bevaringsværdi. Typisk for kommunen er samspillet mellem natur- og kulturgrundlaget som det kan ses i landbrugslandskabet. Men alligevel er der et stort spænd fra store naturprægede og skovbevoksede områder i den vestlige del af kommunen til de rene kulturlandskaber som den inddæmmede Lammefjord mod nord. Men også landskabsoplevelsen er forskellig i de enkelte dele af kommunen med mange forskellige typer af landskaber som kystlandskabet, bakkelandskabet, de store flade områder, ådale med mere.

Miljøsmål

Det er målet med Kommuneplan 2021 at udpege landskaber, som er særlig værdifulde eller på anden vis kan bidrage til oplevelsen af landskabet. Som udgangspunkt må der ikke ske en reduktion af de værdifulde landskaber og de retningslinjer, som gælder for disse områder. Hvis der gennem planlægning og forvaltning sker en reduktion af beskyttelsen, skal den ændrede anvendelse begrundes. En

sådan begrundelse skal forholde sig til de identitetsskabende landskabstræk, landskabsoplevelsen og områdets sårbarhed. Tilsvarende skal naturindholdet, kulturgrundlaget og den oplevelsesmæssige betydning vurderes.

Forandringer i det åbne land skal afvejes, så de sker i respekt for de enkelte områders karakter og kvalitet. Så vidt det er muligt, så skal de enkelte landskabers værdier beskyttes eller udvikles. Generelt skal ny bebyggelse og anlæg samt udbygning af eksisterende bebyggelser og anlæg ske under hensyn til landskabet.

Det er målet, at der gennem planlægningen og administrationen af det åbne land sikres, at de bevaringsværdige landskaber bevares og styrkes, og at de åbne kyster fortsat udgør en væsentlig natur- og landskabsressource. Tilsvarende er det væsentligt, at kommunens andre landskaber, som repræsenterer områder af stor værdi eller særlig karakteristika bliver sikret gennem udpegninger og en planlægning, som tager hensyn til disses værdier.

Miljøstatus

Kommuneplan 2021 udpeger sekundære interesseområder til placering af solcelleanlæg indenfor større sammenhængende landskab og større uforstyrret landskaber.

Vurdering

For at sikre de landskabelige hensyn i forbindelse med planlægningen for solcelleanlæg ændre kommuneplantillægget udpegningerne fra positive primære og sekundære udpegninger i Kommuneplan 2021, til måske og negative udpegningerne. Det vil således være en konkret vurdering af hver enkel ansøgning om lokalplanlægning for et solcelleanlæg.

Kommuneplantillægget fastlægger ligeledes retningslinje om etablering af afskærmende beplantning i hjemmehørende og steds-karakteristiske arter. Dette skal være med til at sikre, at den afskærmende beplantning bliver af en arte og giver en karakter som passer ind i det eksisterende landskab.

Afbødende foranstaltninger

Kommuneplantillægget fastlægger afbødende foranstaltninger i form af ændrede udpegninger og krav om etablering af afskærmende beplantning.

Overvågning

I forbindelse med opførelse af solcelleanlægget vil lokalplanen og byggesagsbehandlingen sikre at anlægget opføres i overensstemmelse med lokalplanlægningen. Hermed sikres det at miljøpåvirkningerne er som ovenfor beskrevet. Der er derfor ikke behov for yderligere overvågning.

5.3 Lys og/eller refleksion

I forbindelse med solcelleanlæg kan der forekomme refleksion eller genskin fra solcellerne.

Miljømål

Der findes ikke vejledende grænseværdier for refleksioner, også kaldet genskin, men det er Kommunalbestyrelsens hensigt med kommuneplantillægget at begrænse påvirkningerne af naboer og landskaber i forbindelsen med planlægningen for solcelleanlæg i Holbæk Kommune.

Miljøstatus

Planområdet omfatter hele kommunen og der er således meget forskelligt hvordan miljøstatus er.

Vurdering

Ved at stille krav til antirefleks, øget afstand til naboer og beplantningsbælte kan eventuelle gener med refleksion fra solceller reduceres og begrænses.

Afbødende foranstaltninger

Der vurderes behov for afbødende foranstaltninger i forhold til lys og/eller refleksionsgener fra solcelleanlæg. Kommuneplantillægget fastlægger retningslinjer vedr. at der etableres beplantningsbælte hvor der ikke i forvejen er afskærmende beplantning eller lign. Beplantningsbælterne skal etableres således at de bliver tætte fra top til bund. Derudover må der kun etableres solcelleanlæg som er behandlet med antirefleks. Kommuneplantillægget fastlægger ligeledes en forhøjet mindste afstand til nærmeste boliger end i Kommuneplan 2021, samt at ingen bolig eller landsby om omsluttet af anlæg.

Disse retningslinjer og afbødende foranstaltninger sikre, at refleksioner ikke vil medføre en væsentlig påvirkning på omgivelserne.

Overvågning

Kommuneplantillæggets retningslinjer vil blive konkretiseret i lokalplanplanlægningen for det enkelte solcelleprojekt. Der vil være krav om etablering af afværgeforanstaltningerne, antirefleks, mindste afstand til boliger og etablering af afskærmende beplantning i lokalplanerne som forudsætning for ibrugtagning af solcelleanlæggene. Overholdelse af bestemmelserne i lokalplanen vil blive sikret i forbindelse med byggesagsbehandlingen.

5.4 Landbrugs- og arealinteresser

Kommuneplantillægget kan påvirke landbrugsinteresserne. Forslaget peger på muligheder for at opstille arealkrævende solcelleanlæg, som vil medføre, at der vil være mindre arealer til landbrugsproduktion.

Vedtagelsen af kommuneplantillægget forventes at medføre, at landbrugsarealer vil overgå fra produktion af fødevarer til produktion af energi. Kommuneplantillægget træffer ikke endelig beslutning om hvor meget jord der skal ændre anvendelse eller hvor de mulige nye solcelleanlæg konkret placeres. Miljøvurderingen kan således ikke beskrive de konkrete konsekvenser i forhold til arealer der udtages af landbrugsproduktion eller hvad det akkumulativt kommer til at betyde for fødevarereproduktionen i Holbæk Kommune.

Når der er mindre areal til planteavl, vil det medføre, at der produceres en mindre mængde fødevarer i form af korn, raps mv. Det vurderes dog, at reduktionen af arealer til planteavl er minimal i forhold til det samlede areal til planteavl i Danmark. Derudover udpeger kommuneplantillægget færre arealer med mulighed for etablering af solcelleanlæg end den gældende kommuneplan. Derfor vurderes det, at det ikke vil få nogen væsentlig påvirkning af landbrugsinteresserne i forhold til det gældende plangrundlag.

Miljømål

Kommuneplanen udpeger særligt værdifulde landbrugsområder, hvor landbruget prioriteres højere end andre interesser. Disse områder skal i videst muligt omfang friholdes for aktiviteter, som ikke understøtter jordbrugserhvervet.

Miljøstatus

Planområdet anvendes i dag til landbrug, og derfor fremstår arealet i dag som marker og med eksisterende beplantning/læhegn. Det omgivende område er præget af landbrug og tekniske anlæg (motorvej og jernbane)

Vurdering

Solcelleanlægget er en midlertidig anvendelse på 30 år. Der er mulighed for afgræsning af arealet f.eks. med får. Kommuneplantillægget udelukker ikke mulig-

heden for at planlægge for solenergianlæg på arealer, der er udpeget til værdifulde landbrugsområder i kommuneplanen. Ifølge retningslinjen for solenergianlæg bør der ved konkrete forslag til solenergianlæg i værdifulde landbrugsområder ske en afvejning af arealinteresserne og en vurdering af muligheden for forsat dyrkning af afgrøder, og det skal beskrives, hvordan arealerne efter anvendelse til teknisk anlæg kan tilbageføres til jordbrugsmæssige formål.

Afbødende foranstaltninger

Det vurderes ikke behov for afbødende foranstaltninger.

Overvågning

Det vurderes ikke behov for overvågning.

6 Alternativer – herunder 0-alternativet

Der er ikke miljøvurderet alternativer til det fremlagte planforslag. 0-alternativet vil være en fortsættelse af de nuværende retningslinjer for etablering af solcelleanlæg som fremgår af Kommuneplan 2021 og den strategiske energiplan. Disse vil medføre en større påvirkning af naboer og landskaber end retningslinjerne i kommuneplantillægget. Se miljøvurderingen af Kommuneplan 2021 og den strategiske energiplan på kommunens hjemmeside.

7 Afværgeforanstaltninger

Kommuneplantillæggets retningslinjer vil blive konkretiseret i lokalplanplanlægningen for det enkelte solcelleprojekt. Der vil således blive indarbejdet en række afværgende og miljøforbedrende tiltag i den enkelte lokalplan. Der vil være krav om etablering af afværgeforanstaltningerne i lokalplanerne som forudsætning for ibrugtagning af solcelleanlæggene. Overholdelse af bestemmelserne i lokalplanen vil blive sikret i forbindelse med byggesagsbehandlingen.

8 Overvågning

Overholdelse af retningslinjerne i kommuneplantillægget vil ske i forbindelse med lokalplanlægningen af det enkelte solcelleanlæg. Overholdelse af lokalplanernes bestemmelser vil blive sikret i forbindelse med byggesagsbehandlingen.