

Sammenfattende miljøredegørelse

Indledning og baggrund

Forslag til kommuneplan 2021 for Holbæk Kommune og den tilhørende miljørapport var i offentlig høring i perioden fra den 3. februar 2021 til den 12. april 2021.

Denne sammenfattende §13-redegørelse er sammen med resten af miljøvurderingen et bilag til kommuneplan 2021.

Miljørapport

Der er udarbejdet en miljørapport der har været udsendt sammen med forslag til kommuneplan 2021. Miljørapporten belyser nærmere følgende emner:

- Landskabelig værdi
- Kystlinje
- Landbrugsinteresser
- Arealforbrug
- Trafikafvikling/belastning

Det vurderes, i miljørapporten, at forslag til kommuneplan 2021 ikke vil få en væsentlig påvirkning af miljøfaktorerne.

Lovgrundlaget for den sammenfattende § 13-redegørelse af miljøvurderingen

I forbindelse med Kommunalbestyrelsens endelige vedtagelse af kommuneplan 2021, skal der efter § 13 i lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) (LBK nr. 973 af 25. juni 2020) udarbejdes en sammenfattende redegørelse for,

- 1) hvordan miljøhensyn er integreret i planen eller programmet,
- 2) hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
- 3) hvorfor den godkendte eller vedtagne plan eller det godkendte eller vedtagne program er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der har været behandlet, og
- 4) hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planen eller programmet.

Integrering af miljøhensynet

Kommuneplanen er den plan, som sammenfatter og konkretiserer de overordnede politiske mål for den fysiske udvikling, som Kommunalbestyrelsen vil arbejde for i de kommende 12 år. I kommuneplanen fastlægges mulighederne for den fysiske udvikling af byerne og for det åbne land.

I planen afvejes de forskellige interesser (byudvikling, natur, miljø, kultur,

landskab mv.). Kommuneplanen handler således både om by- og landområder – herunder bl.a. byudvikling, grønt danmarkskort, interesseområder for solceller og klimatilpasning. Der er ifølge planloven krav om, at kommuneplanen skal revideres hvert 4. år.

Kommuneplanen er udarbejdet med hjemmel i planloven, og dermed også i overensstemmelse med planlovens formålsparagraf. Planlovens formålsparagraf tilsiger, at planlægningen skal medvirke til at værne om landets natur og miljø og skabe gode rammer for vækst og udvikling i hele landet, så samfundsudviklingen kan ske på et bæredygtigt grundlag med respekt for menneskets livsvilkår, bevarelse af dyre- og planteliv og øget økonomisk genstand. I kommuneplanen er der således helt overordnet foretaget en afvejning af de forskellige interesser, og planlægningen balancerer hensynet til vækst og udvikling med respekt for hensynet til natur- og miljøinteresser mv.

Holbæk Kommuneplan er en digital plan, og kommuneplan 2021 kan findes her:

https://kommuneplan2021.holbaek.dk/Kommuneplan_2021

Der er foretaget en afgrænsning af de emner, der belyst i miljørapporten. Afgrænsningen af miljørapportens indhold er foretaget j.f. § 11.

Miljøvurderingen er udarbejdet på planforslagets niveau. Da kommuneplan 2021 er en plan på et overordnet niveau, og der således ikke fastlægges konkrete rammer for projekter kan miljøvurderingen også kun beskrive de potentielle miljøpåvirkninger på et overordnet niveau. Desuden er det alene ændringerne i kommuneplan 2021 i forhold til kommuneplan 2017 der vurderes i forhold til lov om miljøvurdering.

Det er vurderet, at der ikke er anledning til at vurdere kumulative og synergieffekter nærmere i miljøvurderingen. Det kan dog blive relevant at vurdere dette i forbindelse med miljøvurderinger af kommende lokalplanforslag mv.

Der er udarbejdet en miljørapport i forbindelse med kommuneplanforslaget, der nærmere belyser følgende emner:

- Landskabelig værdi
- Kystlinje
- Landbrugsinteresser
- Arealforbrug
- Trafikafvikling/belastning

Behandling af høringssvar og ændringer

Forslag til kommuneplan 2021 var i offentlig høring i perioden fra den 3. februar til den 12. april 2021. Der indkom 172 høringssvar til planen. I en række høringssvar refereres der direkte til miljørapporten, der blev udarbejdet i forbindelse med forslaget. Flere andre af høringssvarene vedrører dog også miljøforhold.

På baggrund af høringssvarene har administrationen udarbejdet en hvidbog, der indeholder en tematisk gennemgang og vurdering af de indsendte bemærkninger. Behandlingen af høringssvarene har ført til følgende ændringer:

- Boligområde ved Stenhus udgår (rammeområde 2.B29)
- Søterritoriet ved Skarresø inddrages i kommuneplanens udpegning af Natura2000 områder og grønt danmarkskort, og redegørelsen vedrørende Natura 2000-områder og bilag IV arter udbygges.
- Retningslinjen for "Det grønne danmarkskort" ændres, så det indeholder en prioritering af naturindsatsen, og redegørelsen vedrørende udpegningen udbygges.
- Redegørelsen vedrørende kommuneplanens udpegning af områder med risiko for oversvømmelse udbygges.
- Kommuneplanramme 9.B02 ved Kundby indskrænkes for at muliggøre skovrejsning
- Der muliggøres etageboliger indenfor kommuneplanramme 11.B02 Jyderup Nord
- Statslige vejstrækninger og vejinteressezoner omkring rute 21 (Kalundborgmotorvejens forlængelse) udpeges til områder hvor skovrejsning er uønsket.
- Præciseringer af rammeteksten for erhvervsområderne ved Regstrup (rammeområde 14.E06 og 14.E07) – så det fremgår af rammeteksten at der ikke kan indplaceres biogasanlæg i området, og at det i forbindelse med lokalplanlægning skal sikres at tung trafik ikke kommer til at foregå gennem Sdr. Jernløse og Regstrup samt at lokalplan skal behandles politisk.

Ændringerne sker på baggrund af høringssvar fra borgere, erhvervsliv og myndigheder, samt den politiske behandling af kommuneplanen. I forhold til lov om miljøvurdering af planer og

programmer skal det vurderes, om nogle af ændringerne fører til fornyet miljøvurdering eller i øvrigt har miljøkonsekvenser. Det er vurderet, at ændringerne ikke fører til krav om en fornyet miljøvurdering, da der er tale om mindre ændringer. Desuden er det vurderet, at ændringerne ikke vil medføre væsentlige miljøpåvirkninger.

Kommuneplan 2021 planlægger og opstiller retningslinjer for arealanvendelsen på et overordnet niveau, og beskrivelsen af miljøkonsekvenserne er ligeledes beskrevet på et tilsvarende niveau.

I et konkret høringssvar til kommuneplan 2021 fremføres det, at miljøvurderingen ikke er udarbejdet på et tilstrækkeligt detaljeret niveau, og der ønskes en grundigere undersøgelse og beskrivelse af de konkrete forhold ved Hagesholm, hvor der i kommuneplanen er udlagt et område til biogasanlæg. Det skal i forhold hertil bemærkes, at der er tale om et areal der også var udlagt til biogasanlæg i kommuneplan 2017, og der er således ikke tale om en ændret planlægning, men en videreførelse af planlægningen fra kommuneplan 2017.

Miljørapporten blev desuden udarbejdet på grundlag af afgrænsningen og de oplysninger, der fremgår af lovens bilag 4 og § 12, stk. 1. Miljørapporten skal dog kun indeholde de oplysninger, som med rimelighed kan forlanges med hensyntagen til den aktuelle viden og gængse vurderingsmetoder samt til, hvor detaljeret planen eller programmet er, hvad den indeholder, og på hvilket trin i beslutningsforløbet planen eller programmet befinder sig jf. § 12, stk. 2.

Kommuneplan 2021 er en plan på et meget overordnet niveau. I et høringssvar oplyses der om konkret dyre- og planteliv ved Audebo, og det ønskes at miljøvurderingen forholder sig til denne meget konkret specifik viden. Den viden der fremsendes i høringssvaret, ændrer ikke på administrationens vurderinger, og det skal bemærkes at området til det eksisterende biogasanlæg også var udlagt i kommuneplan 2017, og der er således ikke tale om ændret planlægning. Miljøvurderingen foretages i forhold til planen eller programmets niveau, og der er således ikke foretaget konkrete detaljerede nye feltstudier af plante og dyreliv i forbindelse med udarbejdelse af miljøvurderingen. I forbindelse med efterfølgende lokalplanlægning kan det være relevant at udføre konkrete feltundersøgelser i forhold til registrering af natur. Naturen er foranderlig, og derfor kan tilstand forandres i løbet af en kortere årrække.

Der er indkommet en række høringssvar der drejer sig om udlæg af to erhvervsområder ved Regstrup. I høringssvarene udtrykkes der bekymring for hvilken konsekvens udvikling af erhvervsområdet kan få i forhold til bl.a. natur, landskab, trafik mv.

Kommuneplanrammerne, der muliggør lokalplanlægning for erhvervsformål, indeholder en række forbehold, og der er indskrevet flere forbehold som følge af den offentlige høring. Der kan f.eks. ikke etableres biogasanlæg, og virksomheder der udgør fare for grundvandet. Endvidere skal de trafikale forhold undersøges nærmere, og det skal i lokalplanlægningen sikres, at realisering af området ikke medfører tung trafik gennem Sdr. Jernløse og Regstrup. Der er således sket justeringer af planen som følge af den offentlige høring og de bekymringer der er fremkommet i høringssvar.

Der er desuden mange høringssvar der har drejet sig om udlægget af et boligområde ved Stenhus (rammeområde 2.B29). Bekymringerne drejede sig om de trafikale konsekvenser af

boligbebyggelsen, og påvirkningen af de omkringliggende boligområder. I forbindelse med den endelige vedtagelse af kommuneplanen, blev området taget ud af kommuneplanen.

Høringen har også ført til en uddybende beskrivelse af forholdet til Natura2000 og bilag IV arter. Der er to Natura2000 områder indenfor Holbæk Kommune – 155 Udby Vig og 156 Store Åmose, Skarresø og Bregninge Å. Det er vurderet, at vedtagelsen af kommuneplan 2021 ikke vil medføre en væsentlig påvirkning af nogle af Natura 2000-områderne, da der ikke muliggøres forhold, der vurderes, at medføre en væsentlig påvirkning af områderne.

Det er desuden vurderet, at vedtagelsen af kommuneplan 2021 ikke vil medføre beskadigelse eller ødelæggelse af yngle-, rasteområder eller plantearter, som er optaget i habitatdirektivets bilag IV, og at vedtagelsen ikke vil have negative konsekvenser for arter omfattet af EF-habitatdirektivets bilag IV. Der skal i forbindelse med eventuel efterfølgende planlægning og administration efter kommuneplanen tages hensyn til bilag IV arter, og det kan være relevant i forbindelse med den efterfølgende planlægning og administration at foretage feltundersøgelser.

Det er vurderet at ændringerne i forbindelse med den endelige vedtagelse af kommuneplanen ikke vil få væsentlig indvirkning på miljøet.

Alternativer

0-alternativet er beskrevet i miljøvurderingen. 0-alternativet betyder, at kommuneplan 2021 ikke vedtages, og der fortsat administreres efter kommuneplan 2017. Det er samlet vurderet, at vedtagelse af kommuneplan 2021 er et bedre alternativ end 0-alternativet, da kommuneplanen er opdateret i forhold til de seneste krav i planloven (bl.a. endelig udpegning af grønt danmarkskort), og integrerer den strategiske energiplan, med henblik på at nå målsætningen om en 70 pct. CO2 reduktion i 2030.

Øvrige alternativer

Andre alternative er ikke vurderet som relevante, da Planloven stiller krav om udarbejdelsen af en kommuneplan hvert 4. år.

Overvågning

Kommuneplanen er en overordnet politisk plan, som i udgangspunktet kun er bindende for kommunalbestyrelsen og som ikke foreskriver konkrete handlinger eller afsætter økonomiske midler til kommunens udvikling. De planer og ændringer som ligger i forlængelse af kommuneplanen i form af sektorplaner, lokalplaner mv. vil i overensstemmelse med miljøvurderingsloven indeholde de relevante overvågningsprogrammer.

Der skal i forbindelse med vedtagelsen af planstrategien – som går forud for kommuneplanudarbejdelsen - med fire års mellemrum - foretages en opsamling af udviklingen i kommunen og træffes beslutning om, hvilke konsekvenser udviklingen skal have for den fremtidige planlægning. Det er i miljøvurderingssammenhæng udtryk for en løbende overvågning.

Det vurderes således, at det på grund af planens detaljeringsniveau ikke er grund til at etablere overvågningsprogrammer. Det kan dog blive aktuelt at opstille sådanne i forbindelse med miljøvurderinger af kommende lokalplanforslag mv.